

Requisitos de las Organizaciones Terroristas con Capacidad Internacional

MAYOR MICHAEL HAACK, USAF

MUCHO SE ha escrito desde el 11 de septiembre de 2001 sobre el terrorismo y sus causas. Este documento no analizará las 'causas principales' del terrorismo internacional no estatal usualmente percibidas, como la pobreza o el fracaso del estado, ni se centrará en la ideología extremista islámica muy difundida hoy. Más bien, buscará aspectos comunes entre los grupos terroristas no estatales que han demostrado capacidad para realizar ataques internacionales exitosos durante un período de varios años. Quizás estos grupos terroristas no hayan logrado sus metas políticas, pero fueron capaces de realizar múltiples ataques terroristas internacionales. Comparando al-Qaeda en la Península Arábiga (AQAP), el Ejército Rojo Japonés (JRA), y otros grupos, demostraré que hay cuatro factores claves comunes de su éxito limitado. Estos factores son 1) ideología internacional, 2) liderazgo exiliado, 3) santuario geográfico y conectividad, y 4) apoyo externo.¹ Con estos factores en mente, Estados Unidos y otras naciones con ideas afines pueden asignar mejor los recursos para los esfuerzos de contrarresto y antiterroristas en todo el mundo. Antes de ahondar en los requisitos, es necesario hacer un poco de historia.

AQAP es una organización franquicia de al-Qaeda con base en Yemen y Arabia Saudita. AQAP es un resultado de la unión formalizada en 2009 entre al-Qaeda en Yemen y los miembros desplazados de al-Qaeda de Arabia Saudita.² La historia de AQAP es larga y destacada. Muchos de los actuales miembros de alto rango trabajaron con al-Qaeda en Afganistán antes de la caída del Talibán, y el grupo fue vinculado también a varios ataques entre los años 2000 y 2003 en Yemen. Éstos incluyen el intento de ataque contra el USS The Sullivans y los ataques exitosos contra el USS Cole y el tanquero francés The Limburg.³ Después que se dio muerte o capturó a dos líderes importantes, el grupo encontró mayor resistencia en Yemen y trasladó sus esfuerzos a Arabia Saudita entre 2003 y 2006 mientras que muchos yihadistas yemenitas se filtraron en Irak. El 3 de febrero de 2006, varios de los futuros líderes escaparon durante una fuga de una prisión en la capital de Sana'a.⁴ Esta fuga coincidió con el aumento de presión de las fuerzas del orden sobre los miembros en Arabia Saudita, lo que facilitó un cambio en personal. Después de este cambio en personal, los ataques comenzaron a redirigirse a intereses occidentales en Yemen, incluyendo varios ataques contra grupos de turistas, la embajada italiana, y la embajada estadounidense que causó la muerte de más de 34 personas.⁵

En 2007, AQAP entró en una nueva fase cuando comenzó a proyectar su poderío en las costas de Estados Unidos y Europa. Se le ha vinculado en el infructuoso ataque a Fort Dix, el ataque a Ft. Hood en 2009, el infructuoso intento de explotar una bomba en un avión cerca de Detroit (el llamado 'bombardero de los calzoncillos'), y un infructuoso carro bomba en Times Square.⁶ Los ataques en estos casos se inspiraron en Anwar al-Awlaki, el clérigo online de AQAP, o fueron asesorados por él. Más recientemente, el grupo fue responsable de dos infructuosos intentos de explotar bombas a bordo de un avión de carga en el Reino Unido y los EAU en octubre de 2010.⁷ Desde este episodio, los eventos en Yemen han mantenido el grupo en el ámbito local y es difícil decir a qué facción se puede atribuir la violencia dentro del país. Es seguro asumir que AQAP está detrás de parte de la violencia reciente contra el gobierno de Yemen, y que buscó socavar la reciente elección para reemplazar al Presidente Saleh.⁸

En los últimos 12 años se han producido numerosos ataques exitosos, pero el ataque al USS Cole y Ft. Hood sobresalen por el alto número de bajas estadounidenses, 17 y 13 respectiva-

mente.⁹ Incluso los fracasos de alto perfil de AQAP ayudan a destacar su causa y provocan respuestas militares y no militares de Estados Unidos, lo que ha servido para debilitar al régimen yemenita en opinión de algunos.¹⁰ AQAP ha ayudado también a desestabilizar a Yemen con numerosos ataques contra el gobierno y objetivos occidentales, pero queda por verse si puede lograr una posición de liderazgo entre las tribus. Finalmente, AQAP ha ampliado con éxito la franquicia al-Qaeda, que probablemente contribuyó a la recientemente anunciada alianza de al-Shabaab y al-Qaeda.

El JRA fue parte del movimiento terrorista de izquierda que ganó notoriedad en la década de 1970. Se inició como consecuencia del movimiento político comunista japonés en la década de 1960, y no se dedicó al terrorismo hasta el secuestro de un avión el 30 de marzo de 1970.¹¹ Después del incidente, el liderazgo local del JRA cometió una serie de errores en Japón que dieron lugar a que su líder, Shigenobu Fusako, busque formas de impulsar una agenda más internacional.¹² A principios de 1971, Shigenobu en última instancia abrió el camino del JRA a Líbano e inició su relación con el PLO y el FPLP.¹³ El grupo restante quedó sujeto a presión política y lucha partidaria lo que eventualmente dio lugar a la virtual erradicación del grupo en Japón a principios de 1972.

Entretanto en Líbano, Shigenobu había creado un refugio seguro para los miembros del JRA, y éstos realizaron rápidamente un ataque mortal contra el aeropuerto Lod en Tel Aviv en el que murieron 28 y quedaron heridos 78 el 30 de mayo de 1972.¹⁴ Después de ese ataque, el JRA y el FPLP secuestraron un avión 747 de Japan Air Lines que partió de París y finalmente llegó a Libia después de una odisea de 3 días a través de Dubai y Siria.¹⁵ No murió ningún rehén, pero el avión fue destruido. Después de operaciones en Singapur y Países Bajos, el grupo logró su primera liberación de prisioneros en 1975 después de la toma de rehenes en el consulado estadounidense y la embajada sueca en Kuala Lumpur, Malasia.¹⁶ El JRA convenció nuevamente al gobierno japonés para que libere prisioneros en 1977 después de secuestrar un avión en Bombay, India y obligarlo a aterrizar en Bangladesh.¹⁷

Para la década de 1980, el JRA centró su atención en objetivos estadounidenses. Veían al gobierno japonés como marionetas de Estados Unidos, y resentían la política exterior 'imperialista' de Estados Unidos y sus bases en Japón. En 1986 y 1987, el JRA realizó una serie de ataques con explosivos contra las embajadas estadounidense y japonesa en Yakarta, la embajada estadounidense en Madrid, y las embajadas de Estados Unidos y del Reino Unido en Roma.¹⁸ Los últimos ataques importantes del JRA coincidieron con el segundo aniversario del bombardeo aéreo estadounidense de abril de 1986 en Libia, e ilustran su foco en el imperialismo estadounidense como el nuevo enemigo. Detonaron bombas en un club USO en Nápoles, Italia, donde murieron 5 personas, y fallaron un segundo ataque en la Ciudad de Nueva York cuando un policía alerta observó que Kikumura Yu actuaba de manera sospechosa y lo arrestó.¹⁹ Después de 1988, se escuchó muy poco del JRA, y en 2000 Shigenobu Fusako fue arrestado en Japón, produciéndose el desbande del grupo en 2001.²⁰

La primera semejanza entre el JRA y AQAP está en la creencia en un ideología de orientación internacional. La meta principal de AQAP es coherente con la visión de al-Qaeda de establecer un califato islámico. Busca eliminar el régimen local en Yemen, al que consideran una marioneta de una "alianza de Cruzados y Sionistas".²¹ En este sentido, AQAP ha tratado de alinearse políticamente con las poderosas tribus de Yemen. AQAP apoya a los movimientos Houthi del norte y anti gobierno del sur, pero debido a que los Houthi son chiitas, AQAP no los ve como un posible aliado.²² Además de un cambio en el gobierno, AQAP también busca expulsar a los no musulmanes de la Península Arábiga y adquirir zonas seguras para adiestramiento y operaciones en Yemen.²³ AQAP ofrece también luchar contra la alta tasa de desempleo (35%), alta tasa de crecimiento (3,2%/año) y reservas de petróleo decrecientes de Yemen, que son problemas económicos principales.²⁴ La visión de AQAP se centra en los aspectos internacionales de instalar un gobierno islámico en todo el califato, comenzando en Yemen. Como parte de un movimiento

extremista islámico más amplio, el aspecto internacional de la ideología de AQAP proporciona parte del motivo para ampliar sus operaciones al ámbito internacional.

El JRA intentó derrocar al gobierno japonés e instalar una revolución comunista internacional.²⁵ Aunque inicialmente se formó en Japón, el grupo estaba sujeto a fuerte presión en su propio país cuando comenzó entrar en contacto con otros grupos izquierdistas hacia 1970. En una extraña ironía del destino, varios grupos palestinos se encontraban en la transición a Líbano después de la campaña de 'Septiembre negro' en Jordania.²⁶ Esto dio lugar a la alianza del JRA y el Frente Popular para la Liberación de Palestina (FPLP), un grupo simpatizante del marxismo. El JRA aprovechó las oportunidades de adiestramiento con el FPLP y cementó su relación con un ataque devastador contra el aeropuerto de Lod en Israel, su primer esfuerzo importante en el ámbito internacional.²⁷ Además de la revolución marxista, varios de los eventos de toma de rehenes por el JRA en la década de 1970 fueron también intentos de negociar la liberación de prisioneros en Japón.²⁸ Sin embargo, en el fondo el JRA buscaba provocar la revolución marxista internacional, lo que hizo que amplíe su espectro de objetivos potenciales. De manera muy similar a AQAP con su afán de un califato islámico, el JRA también tenía una ideología de orientación internacional.

Para ilustrar el requisito para una ideología internacional, es útil analizar dos grupos terroristas similares con menores ambiciones. Los Dinamiteros Fenianos realizaron ataques contra el Imperio Británico durante la década de 1870 en Canadá y Australia mientras recibían apoyo y refugio de la diáspora irlandesa en los Estados Unidos.²⁹ Su meta declarada era la independencia irlandesa atacando al enemigo en "Irlanda, en India, y en Inglaterra misma donde se presente la ocasión".³⁰ En cambio, el Ejército Republicano Irlandés (IRA) de un siglo después luchó contra un Imperio Británico bastante más pequeño, y no tenía una ideología internacional de expansión. El grupo recibía fondos externos y refugio, pero debido a que carecía de una agenda internacional de expansión, sólo 3 de sus 2,670 ataques ocurrieron fuera de Europa Occidental.³¹ Aunque los dos grupos tenían metas nacionalistas similares, el IRA no atacó objetivos internacionales porque carecía de una ideología internacional. Si un grupo terrorista tiene metas que incluyen aspectos locales e internacionales, es más probable que logre ataques exitosos a través de las fronteras internacionales.

El segundo aspecto importante del terrorismo internacional es el liderazgo exiliado. El liderazgo de AQAP ha sido relativamente estable desde 2006. Antes de esa fecha hubieron varios cambios en el liderazgo debido a arrestos y acción militar. En 2006, Nasser al-Wahayshi escapó de prisión como parte de la fuga de Sana'a y rápidamente asumió la posición de líder de AQAP.³² Al-Wahayshi es yemenita y había sido secretario personal de Osama Bin Laden. Luchó en Afganistán en 2001, escapó a Irán y fue capturado en 2002, posteriormente fue extraditado a Yemen donde permaneció en prisión hasta su escape.³³ El segundo en el mando de Al-Wahayshi es un hombre con una historia parecida, Saeed al-Shihri.³⁴ Al-Shihri es un saudita que fue arrestado en Afganistán a fines de 2001 supuestamente por colaborar en la entrada de combatientes extranjeros al país. Permaneció en Guantánamo hasta 2007 cuando fue repatriado a Arabia Saudita y pasó por un programa de reintegración antes de su liberación.³⁵ Después de su liberación se unió a AQAP y asumió la función de segundo jefe. Abdullah al-Rimi es el comandante militar de AQAP.³⁶ Al-Rimi es buscado en conexión con el atentado con bombas al USS Cole. Fue arrestado en algún momento entre 2003 y 2004 y terminó en la prisión de Sana'a de donde escapó en 2006.³⁷ Después de su escape, asumió su función de comandante militar. Finalmente, Anwar al-Awlaki fue el clérigo online de AQAP hasta su muerte en septiembre de 2011.³⁸ Awlaki, y su asistente Samir Khan, eran ambos estadounidenses que vivían en Yemen.³⁹ Todos estos hombres fueron desterrados de su patria en el pasado, o viven actualmente en el exilio. Vivir en el exilio les proporcionó a estos hombres el motivo y los medios para realizar ataques internacionales.

El liderazgo del JRA vivió exclusivamente en el exilio durante su período de terror internacional. Shigenobu Fusako fue la principal líder de la facción del JRA que permaneció activa después

de la campaña del gobierno japonés. Estableció residencia en Líbano y permaneció en el extranjero hasta después de las acciones internacionales finales del JRA en 1988.⁴⁰ De hecho, cuando fue arrestada en Japón en noviembre de 2000, había estado de regreso en el país por menos de 6 meses después de huir de una campaña contra el JRA en Líbano.⁴¹ El número dos del JRA, Maruoke Osamu, también vivió en el extranjero gran parte de su vida. Luego de partir al Líbano en 1971, pasó tiempo en adiestramiento y operaciones desde Bengasi hasta Manila antes de su arresto en Japón en noviembre de 1987.⁴² Al momento de su arresto, se sospecha que estaba tratando de restablecer una presencia local del JRA en Japón en preparación para el esfuerzo de abril de 1988 contra las bases estadounidenses en ultramar. Otro líder principal del JRA, Wako Haruo, participó en muchos de los secuestros en la década de 1970 y también vivió en Líbano.⁴³ Fue arrestado en la campaña de marzo de 2000 en Líbano y extraditado a Japón.⁴⁴ El liderazgo del JRA vivió fuera de Japón debido a la acción policial contra éste, y el grupo no la pasó mal hasta que perdieron su refugio seguro en Líbano.

Vivir en el exilio es un aspecto común para algunos de los terroristas internacionales más notorios de los últimos 50 años. Osama bin Laden creció en Arabia Saudita antes de su exilio en Afganistán, Sudán y Paquistán.⁴⁵ Ayman al-Zawahiri era de Egipto antes de mudarse a los mismos países simpatizantes de al-Qaeda.⁴⁶ Abu Nidal nació en Jaffa, Palestina (hoy Tel Aviv) y vivió en el exilio alrededor del Oriente Medio después de la formación de Israel.⁴⁷ Antes de sus carreras activas en Jordania y Líbano, Yasser Arafat creció en Cairo, y Carlos 'El Chacal' vino de Venezuela. Obviamente vivir en el exilio no convierte a una persona en un terrorista internacional, pero hay una correlación en el hecho que los terroristas exportan sus acciones internacionalmente. La motivación para actuar en el ámbito internacional es mucho mayor cuando un líder principal del grupo tiene vínculos históricos a través de fronteras internacionales. Los grupos terroristas que actúan en una escala internacional, especialmente sobre distancias más grandes, necesitan motivación adicional. A menudo esta motivación la suministra el liderazgo exiliado que piensa en términos de una audiencia internacional, no solamente en una que es local.

Otro requisito importante para el terrorismo internacional es santuario geográfico y conectividad. En Yemen, la topografía actual no es tan importante como la existencia de zonas desgobernadas. AQAP se aprovecha de la debilidad del gobierno nacional para aliarse con los líderes tribales y obtener refugio.⁴⁸ El gobierno nacional es incapaz de hacer cumplir la ley en ciertas zonas tribales, y tiene poco control de sus fronteras y puntos de tránsito. AQAP puede usar el refugio en Yemen para adiestrar y fomentar la yihad. En su caso, la conectividad con el resto del mundo se hizo difícil con las restricciones de viaje y las nuevas técnicas de control como el software de reconocimiento facial. El aeropuerto de Sana'a no es hoy día tan falto de gobierno como el resto del país. Sin embargo, Yemen ofrecía conectividad en otras formas que el gobierno difícilmente podía interrumpir. En Yemen hay 12 millones de teléfonos móviles y fijos, y otros 2,3 millones de usuarios de internet.⁴⁹ En cambio, Somalia tiene 748.000 teléfonos y 106.000 usuarios de internet.⁵⁰ Aunque los terroristas en Somalia todavía podían tener conectividad con los teléfonos satelitales, los números permiten seguridad y eficiencia. Las telecomunicaciones se propagan a través de una gran parte de la población yemenita, haciendo que sea muy difícil evitar o explotar los métodos que AQAP usa para conectarse con el mundo. Esta conectividad permitió que AQAP disemine su mensaje al terrorista 'Lobo solitario' que vive en algún otro lugar. La combinación de santuario y conectividad encontrada en Yemen es un habilitador geográfico muy importante para AQAP.

El JRA también explotó la geografía de una manera muy similar. En 1970 Líbano era un refugio seguro para muchas organizaciones terroristas, mayormente palestinas. El JRA usó este santuario para adiestrarse y evitar que las autoridades internacionales los capture. Aunque considerado 'desgobernado', Líbano aún mantenía acceso internacional con un aeropuerto internacional totalmente funcional en Beirut. De hecho, Estados Unidos no actuó para aislar al aeropuerto ni a las aerolíneas libaneses hasta después del secuestro de 1985.⁵¹ El Secretario de

Estado explicó el motivo para “prohibir el acceso internacional de ese aeropuerto hasta que el pueblo de Beirut haga lo mismo con los terroristas.”⁵² Como herramienta unilateral este movimiento fue más una maniobra diplomática que una medida de ejecución, pero demuestra la importancia de la conectividad para el terrorista internacional. Durante los buenos tiempos del JRA, disfrutaron acceso a un aeropuerto internacional con una seguridad menos que estelar, lo que les permitió difundir sus actividades terroristas a zonas cercanas y lejanas del mundo. La combinación esencial de santuario geográfico y conectividad es un aspecto vital del terrorismo internacional.

Varios otros ejemplos a través de la historia ilustran este fenómeno. Los estados que apoyan el terrorismo pueden hacerlo porque controlan su propio territorio y se conectan con la comunidad internacional. Se puede mirar a Libia en la década de 1980 e Irán desde 1979 como dos ejemplos de países que permitieron que los grupos terroristas sigan actuando. Las zonas no gobernadas como las Áreas Tribales Administradas Federalmente (FATA) en la frontera Afganistán-Paquistán y la parte sur de Somalia son semilleros para adiestramiento de terroristas. Estas zonas sin gobierno no siempre facilitan el terrorismo internacional porque a menudo carecen de conectividad. A principios de la Guerra Global contra el Terrorismo, el énfasis estuvo en el Área de las Tres Fronteras (TBA) de América del Sur, compartida por Argentina, Brasil y Paraguay.⁵³ Esta zona proporcionaba santuario (si se conocía a la gente adecuada), y es conocida como una zona de contrabando, pero los países aledaños pudieron impedir que los grupos terroristas internacionales se afinquen allí. Evidentemente hay varios grados de santuario y conectividad, y el TBA atrajo un alto nivel de vigilancia después del 11 de septiembre de 2001.⁵⁴ En particular, no ha habido actividad terrorista internacional importante proveniente de esta región desde aquel tiempo.

El último requisito habilitador para los terroristas internacionales es el apoyo externo. El apoyo proporciona la logística para la acción, mientras que la fuente externa proporciona la motivación para actuar en un ámbito más amplio. AQAP recibió mucho apoyo de al-Qaeda y sus benefactores en Arabia Saudita. El apoyo externo está bien documentado y es un gran problema, según documentos de gobierno revelados recientemente.⁵⁵ El apoyo externo es fundamental para la intención de AQAP de actuar internacionalmente porque proporciona contactos fuera de Yemen y motiva la acción para mantenerse en la atención del público y recaudar fondos. También hay un elemento de motivación que viene de donantes importantes que ejercen presión para que la organización actúe en áreas específicas. Por ejemplo, si estos donantes viven en Arabia Saudita les gustaría ver en algún momento acción en el territorio saudita. El apoyo externo es fundamental no sólo para los medios de los terroristas internacionales, sino también para el motivo.

El JRA también recibió apoyo externo durante gran parte de su existencia. Este apoyo comenzó en 1970 cuando Shigenobu formó una alianza con el PLO y el FPLP.⁵⁶ De esta alianza el JRA recibió adiestramiento y mucho apoyo de los palestinos. Este apoyo continuó durante comienzos de la década de 1980 cuando el JRA acudió al Coronel Gadafi en Libia.⁵⁷ Al final se estrecharon más las relaciones entre el JRA y sus patrocinadores estatales, pero nunca se pudo considerar al JRA como una organización auspiciada por un estado. Fueron cuidadosos en elegir aliados que estuvieran en la misma página política y que trabajen en dirección a la revolución marxista global. El requisito de apoyo externo significa que en algunos casos se podría manipular al JRA a la acción. El ataque contra el aeropuerto de Tel Aviv en 1972 fue un esfuerzo de solidificar la alianza con los palestinos. Posteriormente, los ataques de 1988 contra objetivos estadounidenses en Nueva York y Nápoles posiblemente fueron llevados a cabo a pedido de Gadafi en represalia por el ataque aéreo estadounidense. No ha habido evidencia que demuestre que el JRA se ofreció por contrato como Carlos o Abu Nidal, pero el grupo fue influenciado en la selección de sus objetivos debido a su apoyo externo.

El PLO y el FPLP también hicieron gran uso del apoyo externo. Los palestinos desterrados y los estados árabes proporcionaron fondos para el PLO.⁵⁸ Además, la KGB suministró armas y adiestramiento a los palestinos y otras organizaciones terroristas marxistas.⁵⁹ Entre estas fuentes de apoyo externo, ambas organizaciones tuvieron bastante motivación para actuar internacionalmente. Es interesante observar que los ataques del FPLP fuera del Oriente Medio pararon en 1991, el mismo año en que se desmembró la URSS. La Figura 1 muestra datos por año y región para el FPLP.⁶⁰ Este grupo es un excelente ejemplo en que el financiamiento externo tiene un papel directo en la selección de objetivos internacionales. Los datos no son definitivos ya que también pudieron cambiar otras circunstancias durante este período (como liderazgo, santuario o estrategia).

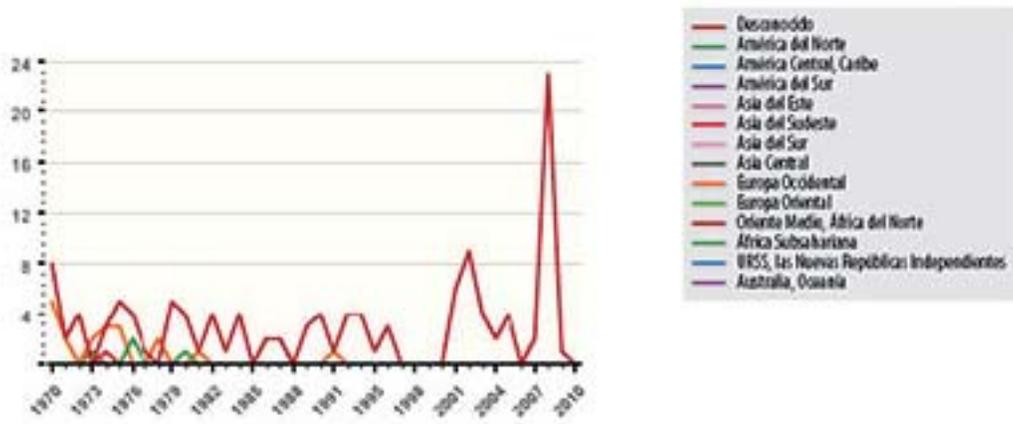


Figura 1. Ataques del FPLP por región

La conclusión lógica es centrar los esfuerzos estadounidenses contra el terrorismo y antiterroristas con este conocimiento a la mano. Primero debemos analizar los esfuerzos antiterroristas, o el uso de medidas para evitar el terrorismo mediante la acción indirecta. En lugar de enviar ayuda externa a todo estado fallido con posibles santuarios para terroristas, EE.UU. puede centrar esta ayuda en base a los factores restantes. Sin tener inteligencia específica sobre futuras organizaciones terroristas extranjeras, un predictor lógico del liderazgo exiliado es el número de refugiados aceptados por un país. Una proporción más alta de refugiados que viven dentro de un país debe tener correlación con la probabilidad de que los exiliados puedan recurrir al terrorismo. Además, como la mayoría de estados frágiles ofrecen oportunidades de viaje internacional que son difíciles de analizar (por ejemplo, por tierra), un buen predictor de la conectividad internacional es la proporción de la población que utiliza Internet. Sería difícil predecir qué grupos terroristas futuros odiarían tanto al Oeste como para producir una ideología de mentalidad internacional, o qué grupos recibirían apoyo externo en el futuro, por lo que un análisis rápido basado en estos factores (fallo de seguridad, usuarios de Internet, y refugiados) debe ser revelador.

La Figura 2 ilustra un grupo de países que son posibles destinos de la ayuda externa. El Índice de Seguridad FSI viene de ForeignPolicy.com y su índice de Estados fallidos de 2011. La gráfica muestra los 20 peores países de acuerdo con el índice del 'Aparato de seguridad'.⁶¹ El % de usuarios de Internet es el porcentaje de la población que tiene acceso a Internet.⁶² La estadística final de la UNHCR es la relación del número de refugiados en un país dividido por la población del país multiplicada por 1000.⁶³ Como se puede ver en los datos, varios países están cerca del mínimo en las tres categorías, incluyendo: Congo, Sudán, Pakistán, Yemen, Irán, y Uganda. Estos

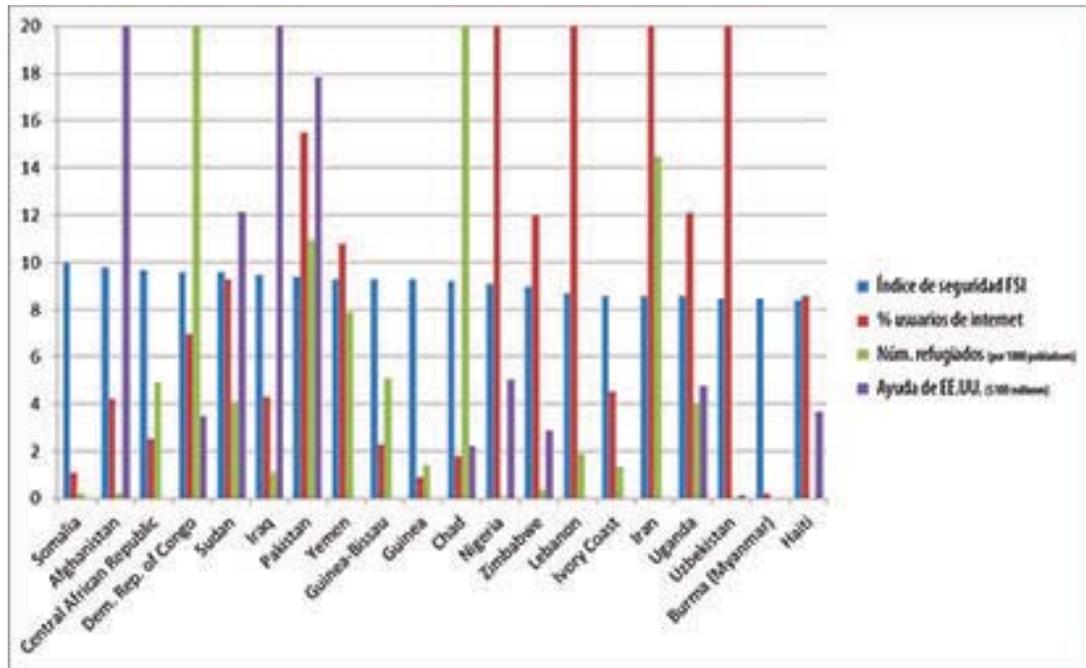


Figura 2. Grupo de Países que son Posibles Destinos de la Ayuda Externa

países tienen la más alta probabilidad de producir grupos terroristas con capacidad internacional porque es probable que tengan santuarios, conectividad internacional y exiliados que viven dentro del país. Estados Unidos y sus aliados deben centrar los esfuerzos de ayuda exterior y antiterrorista (es decir, adiestramiento militar, control de viajeros y monitoreo de Internet) en estos países. Como se desprende de los datos, muchos de los países no recibieron mucho en términos de ayuda estadounidense en 2009 (particularmente Congo, Yemen y Uganda).⁶⁴ Si el terrorismo es una prioridad alta en el ámbito de la seguridad nacional, estos países deberían recibir más atención.

En el ámbito contra el terrorismo, los servicios militares y de inteligencia de Estados Unidos deben centrar sus esfuerzos primero en los grupos o células terroristas extranjeros que cumplan los cuatro requisitos. El esfuerzo es menos efectivo cuando se utiliza sobre grupos que sólo poseen uno o dos de los requisitos. Después de identificar a estos grupos, se debe tomar medidas para eliminar uno o más de los requisitos. La acción directa se debe centrar en liquidar o capturar a los líderes exiliados. La presión diplomática se debe centrar en eliminar refugios seguros para los grupos identificados. La vigilancia se debe centrar en monitorear y bloquear los métodos de comunicación y viaje usados por los grupos especificados y en los lugares especificados. Los esfuerzos diplomáticos deben tratar de hacer difícil la transferencia de dinero a esos grupos y el viaje de su personal. Finalmente, se debe realizar campañas de información contra estas organizaciones para convencerlas a cambiar sus objetivos de internacionales a objetivos locales o regionales.

En conclusión, este análisis muestra los 4 requisitos de organizaciones terroristas con capacidad internacional y sugiere estrategias contra el terrorismo y antiterroristas para combatirlos. Estados Unidos debe preocuparse más sobre terroristas que tienen 1) ideología orientada al ámbito internacional, 2) liderazgo exiliado, 3) santuario geográfico y conectividad, y 4) apoyo

externo. Aunque todos los terroristas operan fuera del sistema internacional, es más probable que los grupos terroristas que reúnan estas características puedan montar con éxito ataques contra los Estados Unidos y sus aliados. La estrategia para contrarrestar a estos grupos debe centrarse en prevención, predicción y acción contra los grupos existentes. Estos esfuerzos se deben centrar cuando menos en uno de los cuatro requisitos. Se debe contrarrestar agresivamente a las organizaciones terroristas de este tipo porque una vez que reúnan los cuatro requisitos pueden causar problemas por décadas. □

Notas

1. Estos factores son una ligera variación de los requisitos de la insurgencia exitosa de Galula 1) causa, 2) debilidad del contrainsurgente, 3) condiciones geográficas, y 4) apoyo externo. David Galula, *Counterinsurgency Warfare: Theory and Practice* (Guerra de contrainsurgencia: Teoría y práctica), (Westport, CT: Praeger Security International, 2006), 11-28.
2. Alistair Harris, *Exploiting Grievances: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula* (Explotación de los agravios: Al-Qaeda en la Península Arábiga) (Washington, DC: The Carnegie Endowment for International Peace, mayo de 2010), 2.
3. Sarah Phillips, *What Comes Next in Yemen? Al-Qaeda, the Tribes, and State-Building* (Qué viene después en Yemen: Al-Qaeda, las tribus, y el desarrollo del estado) (Washington, DC: The Carnegie Endowment for International Peace, marzo de 2010), 3.
4. Harris, 3.
5. Harris, 4.
6. Richardson, 2.
7. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultado el 15 de febrero de 2012).
8. Reuters, "Militants kill Yemen officer, election official (Militantes asesinan a oficial electoral en Yemen)", 15 de febrero de 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/02/15/us-yemen-militants-idUSTRE81E28220120215>.
9. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada en 15 de febrero de 2012).
10. Phillips, 11.
11. William R. Farrell, *Blood and Rage, The Story of the Japanese Red Army* (Sangre y furia, la historia del Ejército Rojo Japonés) (Lexington, MA: Lexington Books, 1990), 81.
12. *Ibíd*, 103.
13. *Ibíd*, 125.
14. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada el 1 de marzo de 2012).
15. Farrell, 153.
16. *Ibíd*, 165.
17. *Ibíd*, 185.
18. *Ibíd*, 208.
19. *Ibíd*, 211.
20. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada el 1 de marzo de 2012).
21. Harris, 6.
22. Harris, 7.
23. Harris, 7-8.
24. Teniente Coronel Darren L. Richardson, *Al Qaida and Yemen – Is Our Current Policy Good Enough?* (Al-Qaeda y Yemen – ¿Es suficiente nuestra política actual?) (Carlisle Barracks, PA: U.S. Army War College, 2011), 7.
25. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada el 1 de marzo de 2012).
26. Michael Burleigh, *Blood & Rage, A Cultural History of Terrorism* (Sangre y furia, una historia cultural del terrorismo) (New York, NY: Harper Perennial, 2010), 160.
27. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada el 1 de marzo de 2012).
28. Farrell, 190.
29. Burleigh, 10.
30. *Ibíd*.

31. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global, <http://www.start.umd.edu/gtd> (consultada el 12 de marzo de 2012).
32. También conocido como Abu Basir. Phillips, 4.
33. BBC News South Asia, "Al-Qaeda's remaining leaders (Líderes restantes de al-Qaeda)", BBC.co.uk, 30 de septiembre de 2011, <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11489337>.
34. Harris, 2.
35. Robert F. Worth, "Freed by the U.S., Saudi Becomes a Qaeda Chief (Liberado por Estados Unidos, saudita se convierte en jefe de al-Qaeda)", NYTimes.com, 22 de enero de 2009, <http://www.nytimes.com/2009/01/23/world/middleeast/23yemen.html>.
36. También conocido como Qasim Yahya Mahdi al-Rimi. Naciones Unidas, "Al-Qaida Sanctions List (Lista de sanciones de al-Qaeda)", 21 de febrero de 2012, <http://www.un.org/sc/committees/1267/NSQI28210E.shtml>.
37. The Telegraph, "Al-Qaeda head in Yemen calls for killing of Saudi rulers (Jefe de al-Qaeda en Yemen insta a asesinar a gobernantes sauditas)", <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/al-qaeda/8671051/Al-Qaeda-head-in-Yemen-calls-for-killing-of-Saudi-rulers.html> (consultado el 22 de febrero de 2012).
38. Martha Raddatz, Nasser Atta, y Brian Ross, "Al Qaeda's Anwar al-Awlaki Killed in CIA Drone Strike (Muere Anwar al-Awlaki, de Al Qaeda, en ataque con avión remoto de la CIA)", ABCNews.com, 30 de septiembre de 2011, <http://abcnews.go.com/Blotter/anwar-al-awlaki-killed-officials-yemen-confirm-al/story?id=14638303>.
39. *Ibíd.*
40. Farrell, 240.
41. BBC News, "Japanese Red Army leader arrested (Arrestado líder del Ejército Rojo Japonés)", BBC.co.uk, 8 de noviembre de 2000, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/1012780.stm>.
42. Farrell, 202.
43. Farrell, 190.
44. The Japan Times, "Police nab Red Army founder Shigenobu (Policía captura a fundador del Ejército Rojo Shigenobu)", 9 de noviembre de 2000, <http://www.japantimes.co.jp/text/nn20001109a1.html>.
45. PBS.org, "Who is Osama bin Laden and what does he want? (¿Quién es Osama bin Laden y qué quiere?)" <http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/binladen/who/> (consultado el 19 de marzo de 2012).
46. Gilles Kepel y Jean-Pierre Milelli, editores, *Al Qaeda in its Own Words (Al Qaeda en sus propias palabras)* (Cambridge, MA: The Belknap Press of Harvard University Press, 2008), 151.
47. Ewan MacAskill y Richard Nelsson, "Mystery death of Abu Nidal, once the world's most wanted terrorist (Muerte misteriosa de Abu Nidal, alguna vez el terrorista más buscado del mundo)", The Guardian, 19 de agosto de 2002, <http://www.guardian.co.uk/world/2002/aug/20/israel>.
48. Harris, 8.
49. CIA Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ym.html> (consultado el 1 de marzo de 2012).
50. CIA Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/so.html> (consultado el 19 de marzo de 2012).
51. Bernard Gwertzman, "Israelis Set to Release 300; U.S. Opens Diplomatic Drive to 'Isolate' Beirut Airport (Israel listo para liberar 300; EE.UU. inicia campaña diplomática para 'aislar' el aeropuerto de Beirut)", New York Times, 2 de julio de 1985, 1.
52. *Ibíd.*
53. Teniente Coronel Philip K. Abbott, "Terrorist Threat in the Tri-Border Area: Myth or Reality? (Amenaza terrorista en el Área de las Tres Fronteras: Mito o realidad?)" *Military Review*, septiembre/octubre de 2004, http://www.army.mil/professionalWriting/volumes/volume3/january_2005/1_05_4.html.
54. *Ibíd.*
55. Eric Lichtblau y Eric Schmitt, "Cash Flows to Terrorists Evades U.S. Efforts (Flujo de dinero a los terroristas evade los esfuerzos estadounidenses)" NYTimes.com, 5 de diciembre de 2010, <http://www.nytimes.com/2010/12/06/world/middleeast/06wikileaks-financing.html?pagewanted=all>.
56. Farrell, 106.
57. Farrell, 219, 229.
58. Burleigh, 157.
59. Burleigh, 171.
60. Universidad de Maryland, Base de Datos del Terrorismo Global. http://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?chart=regions&casualties_type=&casualties_max=&perpetrator=838. (consultado el 4 de abril de 2012).

61. El Índice de Estados Fallidos de 2011, ForeignPolicy.com, http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/06/17/2011_failed_states_index_interactive_map_and_rankings. (consultado el 4 de abril de 2012).

62. InternetWorldStats.com, <http://www.internetworldstats.com/africa.htm> y <http://www.internetworldstats.com/asia.htm> (consultado el 4 de abril de 2012).

63. The Guardian, "UNHCR 2011 refugee statistics: full data (Estadística de refugiados del UNHCR de 2001: datos completos)", <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/2011/jun/20/refugee-statistics-unhcr-data#data> (consultado el 4 de abril de 2012).

64. Oficina del Censo de los Estados Unidos, Resumen Estadístico de los Estados Unidos: 2012, "Table 1299. U.S. Foreign Economic and Military Aid by Major Recipient Country: 2001-2009 (Tabla 1299. Ayuda externa económica y militar estadounidense según principales países beneficiarios: 2001-2009)". <http://www.census.gov/compendia/statab/2012/tables/12s1299.pdf>. (consultado el 19 de abril de 2012).



El Mayor Michael A. Haack, USAF, es un estudiante de la clase del 2012 del Air Command and Staff College, Base de la Fuerza Aérea de Maxwell, Alabama. Se graduó en la Academia de la Fuerza Aérea en 1999. Recibió adiestramiento de piloto en la Base de la Fuerza Aérea en Columbus, Mississippi, y en la Estación Aeronaval de Corpus Christi, Texas. Después completó misiones como comandante y piloto evaluador de aviones MC-130H en Hurlburt Field, Florida, y en la Real Fuerza Aérea en Mildenhall, United Kingdom. Durante estas misiones completó varios despliegues en Afganistán, Iraq, África del Norte, y Colombia. El Mayor Haack se desempeñó como jefe de planes de misiones especiales, para la Primera Ala de Operaciones Especiales en Hurlburt Field, Florida. Antes de su asignación al Air Command and Staff College, el Mayor Haack fue destacado a la Operación NUEVO AMANECER en Iraq y como comandante del Escuadrón de Operaciones Especiales.