



三军主盟领导北约远征空军走向复兴

A Trilateral Renaissance of Expeditionary NATO Air Power*

蒂姆·D·Q·贝洛, 英国皇家空军上校 (Group Capt Tim D. Q. Below, Royal Air Force)

自 邱吉尔于 1946 年在美国密苏里州富尔顿发表著名的“铁幕”讲话以来,“特殊关系”一词遂成英美两国政治关系的同义词。¹ 过去六十五年间,无论是核武器合作还是情报共享,这种关系经历了大西洋两岸执政党意识形态的千变万化,超越了英美人际关系冷暖的交替无常。今天,美国总统和英国首相之间的关系坚实如故。在 2010 年卡梅隆当选英国首相后不久和奥巴马总统一道出席的一次联合记者发布会上,奥巴马总统称这种关系“的确特别”。² 在 2011 年,两位领导人共同把这种关系形容成“不仅是特殊的关系……[而且]对我们和对世界而言,是关键的关系。”这个立场通过卡梅隆首相 2012 年 3 月对美国的准国事访问,再获加固。³ 美国在欧洲的存在是北大西洋公约组织的奠基石,在整个冷战期间支撑了欧洲大陆的安全,并在苏联解体之后继续担保着欧洲的安全。

然而,美国的存在以及美国同英国的这种特殊关系,仅构成欧洲防御体系的一部分。虽然法国总统戴高乐在 1966 年将法国军队从北约统一军事指挥框架中退出,法国仍然是北约成员并在欧洲共同体中肩负重任。几十年来,法国和英国一直是亲密的伙伴,而

二十一世纪早期的形势发展,使两国关系更加紧密。毫无疑问,萨科齐总统在 2009 年做出的重新加入北约统一军事指挥体系的决定是一个重要的因素,它在英国意识中提升了法国军队的地位。2010 年 11 月英法签署的防务和安全合作协定也是同样重要的因素,它推动两国关系更紧密得难解难分,培育出一种有难同当的文化思维。⁴ 自不必说,目前的全球经济紧缩也催生了第三个不可避免的因素,这就是欧洲国家面临着沉重的财政压力,迫使它们用更少的资源去履行承诺。2012 年 2 月在英法巴黎峰会上,卡梅隆首相和萨科齐总统重申,很难想象对一个国家重大利益产生威胁的局势,不会危及到另一个国家的切身利益。总之,在目前安全环境中这三种因素的结合,令人信服地印证了加强安全合作和防务互动的必要性。⁵

英国与美国和与法国的当代安全关系还在继续演变,这两种关系是否必须互相竞争,抑或和谐共存? 初察之下,人们自当期盼后者,但现实因素更需优先考虑。美国军事力量固然相对强大,但有自己的难处。一方面,亚洲大国在全球等级体系中强势崛起,势必将美国的重心从大西洋吸引到太平洋;另一方面,美国无可避免地面对着围绕欧洲的相

* 美国空军 *Air and Space Power Journal* (空天力量杂志)、英国皇家空军 *Air Power Review* (空中力量评论) 和法国空军 *Penser les ailes française* (法国空军) 三家学术杂志相约同期出版这篇文章。美空军杂志原文标题为: *Whither the Leading Expeditionary Western Air Powers in the Twenty-First Century?* 英空军杂志原文标题为: *A Trilateral Renaissance of Expeditionary NATO Air Power.*

同财政问题，必须依据不断紧缩的预算分配相应削减军费开支。在此背景下，我们所看到的，是一个更能自立维护自身安全的欧洲，一个更多国家成为安全净提供国而非净受益国的欧洲，一个既有能力自保安全也有能力在必要时主导安全相关行动的欧洲。成此局面，美国当能从容削减驻欧兵力，转而增兵环太平洋。

2011年对利比亚实施的预防性空中作战，凸显出法国空军作为一支欧洲空中远征劲旅的份量。其实法国在欧洲和国际舞台上的这次高调亮相，并非初露头角；早在波斯尼亚、科索沃和伊拉克战场的联盟作战中，法国空军就一直参与，且至今继续活跃在阿富汗的战空之中。正是因为英国皇家空军和法国空军并肩作战积累了当代空中联盟作战的丰富历史，在联合国安理会通过1973号决议，授权保护利比亚平民并在利比亚领空强行建立禁飞区后，英法两国部队能有效及迅速地实施行动。这场以美国空军为“幕后主导”的对利比亚作战，或许成为欧洲远征空中作战的新范例。⁶

英国皇家空军、法国空军和美国空军的领导人有着共同的期待，这就是通过三军之间更紧密的合作，加强各方的作战效能。⁷北约各国空军、欧洲、瑞典等非北约贡献国，以及非北约非欧洲国家如卡塔尔和阿拉伯联合酋长国等，在持续削减军力并继续在空中加油和监视等保障能力上依赖美国的同时，都已建设起能高效运用空中力量的军事能力，利比亚上空的战事就是明证。但是英国和法国现在正挺身而出走向前列领导这些联盟部队，接过自第二次世界大战以来一直由美国挥舞得虎虎生威的欧洲空中杀手锏。我们应在这种开放联盟的背景下，审视英国、法国和美国空军之间关系的新发展。这三国的协

作努力，绝不是当年戴高乐建议的〔但最后不了了之的法英美三国〕“理事会”的翻版再现，而是贯彻北约的“精明防御”原则，致力于立足现存能力提升作战效能，并与各主要远征盟国一道为未来能力建设决策提供借鉴和指引。

在这种关系构架内，统一探索的努力蔚然成形。分别代表英法美三国空军的英国空军参谋部，法国空天战略研究中心和美国战略研究组通过各种协同活动引导这项努力。这个称为“三边战略指导组”的三方团队各自依据自身条件，借助国防部空军领导、内务部门、学术界、私营及公营界等各种平台，以多种方式协同提倡空中力量，扩大影响。三边战略指导组充分利用各自空军对战略思考的投资，致力推动建立一种协同配合下的韧稳状态，藉以应对充满变数的未来，并传递空中力量的力度、价值和三方关系之相关性等信息。这样做，将能更好地引导和影响我们各自的兄弟军种和包括政治决策者在内的更广义的防务界，以及更广泛的国际空军界。

举行更多的双边军事演习，连同各自与其他盟邦的联合演习，已经为当代西方空中联盟作战奠定了基础。英法两国空军形成了对空中力量之作用和运用的共同认识，树立了随时待命统领空中作战的政治意志，并且双方空军高级将领拥有必不可缺的作战专业经验，这些条件已经成熟，两国空军足可担当保障欧洲持久安全的领导角色，而让美国空军调整其在欧洲大陆的兵力结构和作用。但困难犹存，尤其是我们需要优化我们空军在欧洲和全球的作战效能、协同、负担能力和反应速度，这将要求我们改善指挥和控制程序和基础设施；这还要求我们增加互信分享信息，不可继续把信息禁锢在情报核心内，

亦不可亲疏有别（而应适度分享）。最后，在全球经济紧缩时期，要做好这种优化，需要我们树立自信，发挥自身优势能力，同时加强互相依存。⁸ 挑战之严峻不言而喻，但是，

如果英国、法国和美国空军决心成为二十一世纪空中联盟作战的中坚力量，就必须迎难而上。♣

注释：

1. Cambridge Editorial Partnership, *Speeches That Changed the World* [改变世界的演说], rev. ed. (London: Quercus Publishing, 2010), 98.
2. "Remarks by President Obama and Prime Minister Cameron of the United Kingdom in Joint Press Availability" [美国总统奥巴马和英国首相卡梅隆在联合记者发布会上的发言], (Washington, DC: White House, Office of the Press Secretary, 20 July 2010), <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/remarks-president-obama-and-prime-minister-cameron-united-kingdom-joint-press-avail>.
3. "Barack Obama: UK Relationship Is 'Truly Special,'" [奥巴马总统称英国关系 “的确特殊”], video clip, <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-10693215>; 另参看 "UK and US: An Essential Relationship" [英国和美国：关键的关系], Foreign and Commonwealth Office, 24 May 2011, <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=600145482>.
4. Treaty between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the French Republic for Defence and Security Co-operation [英法两国防务和安全合作条约], (London: Stationery Office Limited, 2 November 2010), <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm79/7976/7976.pdf>.
5. "UK-France Declaration on Security and Defence" [英法两国安全及防务宣言], 10: The Official Site of the British Prime Minister's Office, 17 February 2012, par. 5, <http://www.number10.gov.uk/news/uk-france-declaration-security/>.
6. “幕后主导”一词常被（错误地）认为是由 Ryan Lizza 在一篇杂志文章中首创。参看 Ryan Lizza, "The Consequentialist: How the Arab Spring Remade Obama's Foreign Policy" [结果主义：阿拉伯之春如何重塑奥巴马外交政策], *New Yorker*, 2 May 2011, http://www.newyorker.com/reporting/2011/05/02/110502fa_fact_lizza?currentPage=all. 有关 Lizza 所创的这个词的更多介绍，参看 Lizza, "News Desk: Leading from Behind" [新闻主播台：幕后主导], *New Yorker*, 27 April 2011, <http://www.newyorker.com/online/blogs/newsdesk/2011/04/leading-from-behind-obama-clinton.html>.
7. Gen Norton Schwartz, Air Chief Marshal Sir Stephen Dalton, and Gen Jean-Paul Palom é ros, "Libyan Air Ops Showcase French, UK, US Partnership" [利比亚空战展现法英美三国伙伴关系], *Jane's Defence Weekly*, 21 March 2012, 19.
8. 同上。



蒂姆·贝洛，英国皇家空军上校（Group Capt Tim D. Q. Below, Royal Air Force），英国达勒姆大学理学士，伦敦大学国王学院文科硕士，美国空军大学空天高级研究院空天作战学硕士。现以英国皇家空军上校身份任职法国空军中心空天战略研究部。1986 年授衔入空军现役，驾 C-130 机参加过“沙漠盾牌”、“沙漠风暴”、“提供安慰”等作战行动。能说流利法语，1997 年担任法国 Ecole du Personnel Navigant d' Essais et de Réception 学校试飞员，此后在英国国防部唐区 Boscombe 飞行测试中心驻扎三轮，包括担任大飞机飞行测试中队指挥官，并升任国防部空天作战中心首席试飞员。还担任过采购部负责人。贝洛上校拥有 4,400 飞行小时，驾驶过 60 多种机型，包括 1,500 个指挥飞行小时。